**Doc 2362**

דין וחשבון מאת ק. ורטמן על ארגון משרד החוץ

הסדר הנוכחי

הדיון הראשון ביחס לארגון משרד החוץ בין עורך דו״ח זה לבין ד"ר איתן והמזכיר הכללי מר רדי התקיים ביום 21.3.51. בעת הביקור השני, ב־29 ו-30 באפריל, נדונו עם מר רדי, מר עמיר ומר שלו (על) המצב הנוכחי והתכניות לעתיד

לאחר הדיון חקר עורך הדו״ח הזה את דרכי העבודה בענפי המנהל, הארגון, הארכיב, המשלוח, המשק, הענינים הקונסולריים, הקשרים הדיפלומטיים עם מערב אירופה.

2. הארגון הנוכחי אינו יציב. כאן כמו בארצות רבות אחרות ובמקומות רבים אחרים נראה עד כמה קשה לעתים קרובות לשמור על התכנית המופשטת בשעה שיש להפוך אותה הלכה למעשה. אח הקשיים הללו גורמים ללא הפסק העובדים. כך, למשל, בעמדות מפחח בכל ענף חופשים זה אחר זה אנשים אשר קשה להכניסם למסגרת התכנית הקבועה מראש. וקורה לעיתים לא רחוקות שאותם האנשים

הם הם המתוים את הקו לפעולות הארגוניות. אולם אין הדברים הללו מונעים בעד יצירת מסגרת יציבה לכל שטח המינהל גם בישראל. באם אנשים מסוימים מתרחקים התרחקות מה מן התבנית, יש לראות בהתרחקות זו תופעה ארעית בלבד וקשורה לאישיותם.

רק כאשר קיים יסוד אובייקטיבי לשינוי בארגון, יש להביא בחשבון את השינוי המוצע.

1. ההבדל המודגש בסעיף 2 בין הארגון לבין העובדים (אישיות העובדים) צריך להיות ברור בראש וראשונה לפקידים המקצועיים הממונים על התקן ושמתפקידם לבצע את התכנית הארגונית של המשרד. לכך דרוש, מרץ, ולא במידה קטנה. ערבוב שני התחומים אלה מתגלה אף במשרד החוץ. על כך מעידות ההצעות להעלאות בדרגה שהוצעו בשבוע האחרון. מתוך 250 פקידים של משרד החוץ בחל אביב, הוצעו להעלאה בדרגה לא פחות מ~120; מבין אלה, הוצעה ל־5 אנשים העלאה ב-3 דרגות ול־16 ב-2 דרגות.

20 מההצעות מתיחסוח לדרגות מ־ט ומעלה; נוסף על כך דורש משרד החוץ אישור על הכרזת חמישים משרות פנויות נוספות, ש־15 מהן תודרגנה בדרגה ט' ומעלה. ברור שלא זו בלבד שאותן 20 העלאות המוצעות בדרגה ט\* ומעלה,

וכמו כן הדרישה ליצירת מקומות עבודה חדשיםבדרגה ט' ומעלה, משנות את הערך של

התיפקוד הכללי בתוקף כעת, אלא גם שהן פורצות את המסגרת של הארגון בכללה.

4. המספר הגדול של הצעות להעלאה בדרגה במשרד החוץ מגלה באופן ברור תופעה נוספת:

הלחץ מבחינה כספית

לחץ זה אינו נוגע אמנם בבעיה של משרד החוץ בלבד אלא הנו בעיה כללית.

רק תיקון כללי של גובה המשכורות עשוי לפתור את הבעיה. דבר זה הוברר לאנשי משדד החוץ. עורך דו״ח זה הציע לדחות את ההעלאוח אשר הוצעו מטעמים כספיים בלבד, עד שיתברר באופן סופי עד כמה ישנה התיקון החרש את גובה המשכורת של כל אחד ואחד.

האדונים רדי ועמיר הסכימו לדיחוי זה רק במה שנוגע לדרגות ז'

ומעלה. באשר לדרגות מ־ג' עד ו' דעתם היא שההעלאות הללו דחופות.

חלק מן הדרישות הללו באו בינתים על סיפוקן. מחשש השפעות נרחבות על

ענפים אחרים, ובעיקר על הדאר ועל המכס, מציע עורך דו״ח זה לנהוג בזהירות יחרה בכל שאר המקרים.

5.קשי ניכר בארגון משרד החוץ גורם הפיזור הגדול ב־־10 עד 12 בינינים שונים ויתרה מזאת, העובדה שבנינים אלה אינם בנינים משרדיים אלא בניני מגורים.

פיזור זה מבחינת המקום דורש כוחות עבודה נוספים, מצריך למשל אנשים לשרות קשר.

פיצול בלתי רצוי זה מונע ארגון מתוכנן של שירותי עבודות ביצוע,

כגון: כתבנות והכפלה במקום מרכזי. שיאפשר שמוש רציונלי בכוחות העבודה, ופיקוח יעיל עליהם.

6. בהשואה למשרד החוץ בברן, המעסיק מ-400 עד 420 עובדים, מספר כוחות העבודה הנוכחי של 250 פקידים אינו נראה מופרז.

העובדה שענפים מסויימים בתל אביב דורשים כוחות עבודה נוספים אינה מפתיעה את עורך הדו״ח.

­\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

משרד החוץ

תחום הפעולה

משרד החוץ הוא המשרד האחראי לביצוע מדיניות החוץ של מדינת ישראל כפי שהיא נקבעת על-ירי הממשלה. משרד החוץ מרכז, בהתאם לנוהג הבינלאומי כל מגע בין ממשלת ישראל ובין ממשלות זרות ומסגרות בינלאומיים. משרד החוץ מוסמך לטפל בקיום יחסים דיפלומטיים וקונסולאריים, חברות במוסדות בינלאומים בין ממשלתיים. השתתפות בכינוסים בינלאומיים. משא ומתן מדיני. כלכלי ותרבותי בין ממשלתי הצטרפות לאמנות בינלאומיות וחתימת חוזים, חתימת שר החוץ מופיעה על כל מסמך הנועד לממשלה זרה או למוס בינלאומי, או מיופה כוחו.

מבוא

משרד החוץ הוקם ב-14 במאי 948! עם הרכבת הממשלה הזמנית ומנוי מר משה שרת כשר החוץ. לא היה הכרח להתחיל מבראשית. בנין משרד החוץ הוקם על היסודות שהונחו ע״י המחלקה המדינית של הסוכנות היהודית ״משרד החוץ של הממשלה בדרך״. אולם עם הקמת המדינה נשתנו המסיבות לחלוטין. המחלקה המדינית היתה מייצגת אח כל העם היהודי במידה שהוא ,מאורגן בהסתדרות הציונית ובגופים אחרים המיוצגים בסוכנות היהודית,•משרר-החוץ של מדינת ישראל מייצג מבחינה חוקית את מדינת ישראל בלבד ושר-החוץ אחראי בפני קהל הבוחרים הישראלי בלבד, למחלקה המדינית של הסוכנות היהודית היה מעמר של ארגון בינלאומי רשמי למחצה. משרד החוץ מיום הקמתו הופיע בזירה הבינלאומית כנושא דברה של מדינה ריבונית,

התפתחות משרד החוץ בשנה שחלפה נקבעה ע׳״י ההתפתחות המדינית באותה תקופה.

ב- 4! במאי 1948 הוכרזה מדינת ישראל. ב15 במאי החלה פלישת צבאות ערב, שאלת ארץ ישראל נמצאה בדיון באומות המאוחרות והצעת הנאמנות טרם ירדה מהפרק, שומה איפוא על משרד החוץ מיום הולדו לפעול למען הכרה בינלאומית בישראל ולבקש את התערבות האומות המאוחדות להשכנת שלום בארץ תוך שמירה על זכריות ישראל כמדינה ריבונית, ביום הכרזת המדינה הכירה בה ארצות הברית דה פאקטו וכעבור ימים מספרהכירו ברית המועצות ורוב ארצות מזרח אירופה רה יורה.

1

השתלשלות המאורעות אפשרהואף חייבה הקמה מידית של נציגויות המדינה על יר האומות המאוחדות וכמרכזים שונים בחוץ לארץ. למעשה נעשה הרבר ע״י מינוי נציגי הסוכנות לקונסולים. נציגים וצירים בארצות כהונתם בהתאם לאופן ההכרה או העררה. שונה מעמד הנציגים. אך לפי שעה נשארה החדצדדיות שציינה את יחסי הסוכנות עם מדינות ריבוניות.

עם הגיעו לישראל של הציר הראשון. הוא ציר ברית המועצות ומיד אחריו נציג ארצות הברית - נתגשמה לגבי ישראל לראשונה הדדיות בקשריה הדיפלומטיים כפי שהיא מקובלת ביחסים בינמדיניים. עקב ההכרות שרבו והלכו במשך השנה רחבה והלכה גם רשת הנציגויות הדיפלומאטיות של ישראל וכיום הנה פרושה על רוב מדינות העולם.

קביעת הדדיות היחסים אינה מתבטאת תמיד בהקמת נציגויות דוקא:

קרה ופרצה מהפכה במדינה מסוימת שהכירה בישראל ימים מספר לפני כן ומייד

פנתה הממשלה החדשה לישראל בבקשה להכיר בה. פנייה זו היתה מעשה שגרתי אך לישראל היתה זו הפעם הראשונה שנתבקשה לחוות את דעתה בענין שחרג מתחום הבעיה הארצישראלית.

יחסי הדדיות רגילים נקבעו גם בשטח המסחר והתחבורה הבינלאומית,

בתחילה היה על ישראל לבקש ולהשתדל שאוניה תפרוק את מטענה בנמליה או שאוירון יחנה כאן ובהמשך הזמן נחתמו חוזים מסחריים והסכמים עם חברות תעופה.

ההתערבות ההולכת וגוברת מצד האו״ם הביאה אף היא להרחבת תפקידי משרד החוץ: קויים קשר עם משקיפי האו׳מז בשיתוף פעולה עם צבא ההגגה לישראל. בשיחות לשביתת נשק עם מדינות ערב ניסו הנציגים הישראליים את ידם בפעם הראשונה בממו"מ דיפלומאטי רשמי בינמדיני. בקשר עם שיחות אלו וכן שיחות לוזאן ופעולת ועדת הפיוס נעשתה עבודת מחקר ענפה.

ישראל נתקבלה לאו"מ ב-12 1949. הסכמי שביתת הנשק שהתבססו על קוי ההפוגה הקיימים הוו למעשה הכרה בגבולות הקיימים של ישראל ע״י מדינות ערב ע״יהאומותהמאוחדות שבחסותם התנהל המו״מ.

כל הפעילות המדינית בשנה שחלפה היתה נתונה לנושאים הנוגעים לישראל במישרין. לאחר קיום של שנה הוכרה מדינת ישראל הכרה עולמית מלאה בדומה ליתר מדינות העולם. עם קבלתה לארגון האומות המאוחדות חייבת ישראל לתת את דעתה גם על בעיות בינלאומיות כלליות וכבר בכינוס האחרון של האו"מ כך השתתפה ישראל בשלביו הספיים בלבד, נדרשה משלחת ישראל לקבוע עמדתה ביחס לשאלות רבות

2

עם קבלתה כחברה באו״מ נפתחה לפני ישראל אפשרות להצטרף לארגונים בינלאומיים רבים והיא כבר השתמשה בזכות זו בכמה מקרים.

הרחבת שדה הפעולה המדיני של מדינת ישראל מחייבת הסתעפות נוספת של משרד החוץ בעתיד הקרוב,

המבנה הארגוני ;

המשרד הוקם להלכה ב-14 במאי 1948, אך התארגנותו למעשה התחילה

ב-28 במאי 1948, עם קביעת מושב המשרד בקריה,

המחלקה המדינית של הסוכנות היהודית התחסלה.עם הקמת משרד-החוץ,

אך פקידיה שנועדו לשמש גרעין למנגנון משרד החוץ הגיעו לתל אביב רק

טיפין טיפין בגלל קשיי התחבורה מירושלים. הצטרפות פקידים נוספים

נתעכבה אף היא לרגל הגיוס הכללי, דחיפות התפקידים שעמדו בפני משרד-

החוץ גרמה לכך שהמשרד החל בעבודתו עוד טרס אורגן כראוי. עול כבד

הוטל על שכמו של שר החוץ, המנהל הכללי והמזכיר הכללי שבלשכותיהם רוכזה

תחילה כל העבודה המעשית. עם התרחבות המשרד רהתפצלותו למחלקות, הועברה העבודה השגרתית באופן הדרגתי למחלקות הנוגעות וניתן לראשי המשרד להקדיש את זמנה לבעיות המרכזיות.

תכנית משרד החוץ הוכנה על ידי מר ו. איתן, עתה המנהל הכללי של המשרד עוד בינואר 1948, עת שלא היה בטוח כלל איך יפול גורלה של א"י, מר איתן נעזר במידה מסוימת בעבודתה של קכרצה מתלמידי המושד להשתלמות על יד הסוכנות היהודית אשר עסקה אותו זמן בלמוד נושא זה. מבנה משרד החוץ כיום שונה רק שינוייה קלים מתכנית מקורית

משרד החוץ בנוי שלושה אגפים ומעליהם לשכת השר ולשכת המנהל הכללי.

האגפים ה: גיאוגרפי,פונקציונאלי ומינהלי. מחלקות האגף הגיאוגראפי

והאגף הפונקציונאלי אחראיות במישרין בפני המנהל הכללי. אגף המינהל כפוף למזכיר הכללי. כן נתונים כל עניני המנהל של המחלקות האחרות למרות המזכיר הכללי (ראה הדיאגרמה של מבנה משרד החוץ).

שר החוץ

מר משה שרת - נכנס לתפקידו ב-17 במאי 1948.

שר החוץ ממונה מטעם הממשלה על תכניתה ובצועה של מדיניות החוץ אם כי הממשלה כולה אחראית לה.

השר קובע את קוי הביצוע למדיניות החוץ ופוסק בענינים התובעים החלטה עקרונית, הוא מקבל נציגים ריפלומאטיים וקונסולאריים לביקורי נימוסין ולשיחות על ענינים העומדים לדיון בין שתי ממשלות במידה שהם זקוקים לטיפולו האישי. שר החוץ חותם על כל אגרת המיועדת לשר החוץ של מדינה זרה ומאשר חתימת קיום מיסמכים חתומים ע״י הנשיא

3

לשכת השר

בלשכת השר ובלשכת המגהל הכללי מתרכז כל החומר המדיני היוצא מגדר השגרתי. כל מחלקה ומחלקה מטפלת בשטחה היא ורק בלשכת שר החוץ והמנהל הכללי מצטיירת תמונה שלמה של מדיניות החוץ הישראלית על סמך החומר המגיע אליהן מכל מחלקות המשרד. על מזכירות לששכ השר מוטל לברור בין העיקר והטפל ולהביא את החשוב לפני השר בצורה תמציתית ומעובדת.

לשבת השר מכינה עבור נציגויות ישראל עלוני אינפורמציה על בעיות שוטפות של מדיניות ותדריכים כיצד להציג בעיות מסוימות. כמו כן היא ממציאה לחברי הממשלה ולחברי הועדה לעגיני חוץ ובטחון של הכנסת ידיעות על מדיניות החוץ.

המנהל הכללי

ד"ר ו, איתן. נבנס לתפקידו ביוני 1948.

המנהל הכללי הוא הפקיד הגבוה ביותר במשרר החוץ. השר תפקידו פוליטי והוא עלול להתחלף עם שינוי הממשלה ואילו המנהל הכללי מסמל את רציפות השרות. הוא אחראי בפני שר החוץ על עבודת משדר החוץ בישראל ובחוץ לארץ. הוא קובע את תחומי עבודתן של המחלקות השונות, דואג לתיאום פעולה בינמחלקתי ומורה למחלקות בכל הענינים שאינם דורשים את החלטת שר-החרץ.

במשך השנה שחלפה קבע המנהל הכללי דפוסי עבודה קבועים והוגדרה ברורות סמכות כל מחלקה ומחלקה. הורות לסידורים אלה נמשכה עבודת המשרד ללא הפרעות רציניות גם בזמן היעדרו של המנהל הכללי תת שעמד בראש משלחות ישראל במו׳׳מ ברודום ובלוזאן.

המזכיר הכללי

מר ח. רדי ” נכנס לתפקידו ביולי 1948.

המזכיר הכללי ממלא את מקום המנהל הכללי בזמן העדרו של האחרון. המזכיר הכללי אחראי לאדמיניסטראציה של משרד החוץ ומיעץ לשר החוץ בכל הנוגע לתחום זה. הוא ממונה על תקן ונוהל משרדי ועניני תקציב. בשנה שחלפה נקבעו העקרונות למינהל של משדר החוץ תוך הקפדה קל אחדות המשרד על מרכזו בארץ ושלוחותיו בחו״ל. הוקם שרות אחיד שהוא כולל את כל העובדים בארץ ובחוץ לארץ, בחפקידימ ריפלומאטיים ובתפקידים קונסולאריים, הוראות בעניני נוהל חלות במידה שוה על המשרד המרכזי ועל הנציגויות.

4

נקבע תקן הרכב נציגויות דיפלומאטויות וקונסולאריות. כן נקבעו 'הצינורות המתאימים"״ לדרכי ההחקשרות בין הנציגויות למחלקות השונות במשרד החוץ ולמשרדי ממשלה אחרים.

המזכיר הכללי מכריע בענינים עקרוניים או בעלי־ חשיבות מיוחדת. מחלקות המינהל הכפופות לו מבצעות את העבודה השגרתית (ראה להלן)

היועצים

היועצים מסייעים לשר החוץ בענינים מיוחדים ומבצעים עבודות ששר החוץ

מטיל עליהם.

ד״ר ל.פ. כהן:נכנס לתפקידו ביול 1948.

מר ד.שילוח נבנס לתפקידו הנוכחי באוקטובר 1948.

השתתף במשא ומתן לשביתת נשק עם המדינות הערביות.הוא חבר המשלחת

הישראלית בשיחות לוזאן ומאז שובו ארצה של המנהל הכללי הנו אחד מראשי

המשלחת.

מר י. לינתון. נכנס לתפקידו זה ביול 1949.

הוא משמש עתה סגן רשש המשלחת הישראלית לשיחות הכספיות עם אנגליה,

היועץ המשפטי מר ש. רוזן', נכנס לתפקידו ביוני 1948

היועץ המשפטי משמש ראש הלשכה המשפסית של משרד החוץ, נועצים בו בכל

השאלות המשפטיות המתעוררות בעבודת משרד החוץ היוםיומית ובקביעת מדיניות לזמן ארוך, הוא אחראי לניסוח חוזים והסכמים בינלאומיים הוא עובד בשיתוף פעולה מלא קם משרד המשפמים ועם היועץ המשפטי של משלחת ישראל על יד האומות המאוחדות,

היועץ המשפטי היה חבר המשלחת הישראלית במו״מ לשביתות נשק עם מדינות ערב. עתה הנו חבר המשלחת הישראלית בשיחות הכספיות עם אנגליה

.

המחלקות הגיאוגראפיות:

המחלקות הגיאוגראפיות מטפלות כל אחת באיזור מסוים. הן מייעצות לשר החוץ ולמנהל הכללי בקביעת המדיניות ביחס לארצות שבתחומן. הן שוקדות על טפוח יחסים מדיניים וידידותיים בין ישראל ובין ארצות חוץ ומספלות בבעיות התלויות בין ישראל ובין ארצות אלו.

הן עומרות במגע עם הנציגים הדיפלומאטיים הזרים כאן. נותנות להם הסברים על המתרחש בישראל וכן דנות אתם על ענינים שוטפים. לברור בעיות מיוחדות, הנן מפגישות את הנציגים הזרים עם שר החוץ ועם המנהל הכללי.

המחלקות הגיאוגראפיות עומדות כקשר עם נציגויות ישראל בחוץ לארץ המשלימות את עבודת המחלקות ע"י פעילותן בארצות כהונתן

5

מורות לנציגויות בעגינים שגרתיים, מסייעות להן בעבודתן וממציאות להן את האינפורמאציה הדרושה למילוי תפקידיהן.

המחלקות מטפלות בגדר סמכותן בחומר המתקבל מהגציגויות ומביאות כל

דבר יוצא מגדר שגרתי לידיעת שר החוץ והמנהל הכללי. הן עוקבות אחר

ההתפתחות המדינית בארצות תחומן ומביאות אח הדברים בצורה תמציתית בפני

שר החוץ והמנהל הכללי.

המחלקות הגיאוגראפיות מטפלות באורחים החשובים מחוץ לארץ. משרדים ממשלתיים אחרים פוניט לנציגויות רק באמצעות משרד החוץ.

המחלקות הגיאוגראפיות מעבירות את הפניות לנציגויות ומוסרות למשרשדים

השונים חומר מתקבל הנועד להם או נוגע להם.

1) להלן פרטים על המחלקות הגיאוגראפיות

המחלקה למערב אירופה

מנהל המחלקה מר ג. הירש.

המחלקה נפתחה ביולי 1948.

חחום הפעולה: צרפה, בלגיה, הולנד, לוכסמבורג, דניה, נורבגיה, שבדיה פינלנד, הלווציה, אוסטריה, איטליה יון״

עם הכרזת מדינת ישראל לא הכירה בה כל מדינה ממדינות מערב אירופה. מחלקת מערב אירופה פעלה במשך השנה שחלפה להשגת ההכרה על ידי כל אחת מהמדינות הללו. המצב כיום הרא שכל הארצות הללו הכירו בישראל דה-פאקטו״ צרפת והלווציה גם דה-יורה.

במשך השנה שחלפה טפלה המחלקה למערב איררפה בהחזרת הרכוש הכנסיתי הצרפתי והאיטלקי וברובו כבר החזר לבעליו. כמו כן התנהל מו׳׳מ עם צרפת בדבר מוסדות החינרך הצרפתיים בארץ.

קונסרליות ישראליות הוקמו בצרפת ובאיטליה סמוך להכרזת המרינה.

לאחר הכרת צרפת רה-פאקטו הוחלפו נציגים בין שתי המדינות,

---------------------‘

1). הערה

לא ייתכן להבדיל בין פעולות מחלקה מסוימת ובין פעולרת הנציגויות בארצות תחומן. להלן יסופר תחת כל מחלקה גיאוגראפית גם על הנציגויות הקשורות בה. בפרק על שרות החוץ ניתן סיכום על מבנה הנציגויות.

6

בעקבות הכרת צרפת בישראל דה יורה הועלה נציג ישראל בצרפת לציר ונתמנה ציר צרפתי לישראל, לפי הסכם מיוחד (דוגמת ההסכם בין ישראל ואנגליה ) ניתן לנציגי ישראל, ואיטליה מעמד צירים; על אף שאיטליה הכירה בישראל רק דה-פאקטו, נציגות ישראלית הוקמה בבנלוקס ביוני 1949, קונסוליה כללית בהלווציה הוקמה ביולי 1949, בארצות סקנדינביה אין נציגות ישראלית קבועה, נציג זמני סייר שם במשך כמה חדשים,

במינכן ובאמסמרדם יש לישראל קונסוליות, באוסטריה קונסולית משנה וביוון קונסולית כבוד

המחלקה למזרח אירופה

מנהל המחלקה ד"ר ש, אלישיב,

המחלקה נפתחה ביולי 1948, בהנהלתו של מר א. לבבי יועץ צירות ישראל בברית המועצות,

תחום הפעולה:בכרית המועצות, פולין, רומניה, צ'כוסלובאקיה, הונגריה, יוגוסלביה אלבניה בולגריה.

מדינות מזרח אירופה ברובן הכירו בישראל מיד לאחר הכרזת המדינה, (אלבניה ובולגריה השהו את ההכרה והסתבר כי לאלבניה לא נשלחה בסעות ההודעה על הכרזת המדינה וההודעה לבולגריה לא הגיעה לתעודתה, כאשר תוקן הדבר הכירו גם שתי מדינות אלו בישראל),

הודות להכרות המידיות הוקמו מיד יחסים דיפלומאטיים תקינים בין ישראל ובין ארצות מזרח אירופה, ציר ישראל בפראג נתמנה עוד במאי 1948, יתר צירויות ישראל בארצות הללו הוקמו בארץ על הרכבן המלא. הצירים לרוסיה פולין ורומניה יצאו באוגוסט 1948, הציר ליוגוסלאכיה יצא ביוני 1949.

הציר הרוסי בישראל הגיש את מכתב אמנתו לנשיא המדינה באוגוסט 1948 והציר היוגוסלבי ביולי 1949, הציר הצ'כי והציר הרומני כבר מונו והם עומדים להגיע בקרוב, מיופה כוח רומני זמגי מכהן עתה בתל אביב, נציגויות קונסולאריות של צ׳כוסלובאקיה ופולניה קיימות בתל אביב ובירושלים,

כמשך השנה שחלפה ניהלה המחלקה מו״מ בענין העליה ממזרח אירופה ומאמציה נשאר פרי באופן חלקי,

7

המחלקה מכינה בולטינים בשפות המקום להפצה ע״יהנציגויות. דאגה מיוחדת ניתנת להבאת דבר התרבות העברית לציבור המקומי. ישראל השתתפה בתערוכת הספרים של המכון הממשלתי למחקר מדעי המזרח בפראג.

בשיתוף פעולה עם משרד המשפטים עסקה המחלקה בשאלת קביעת הבעלות על הרכוש הרוסי בארץ, בחלקו הועבר רכוש זה לבעלות הממשלה הסובייטית,

המחלקה לחבר העמים הבריטי

מנהל המחלקה - מר מ, קומיי, סגן המגהל - מר מ. זלוטניק.

המחלקה נפתחה בדצמבר 1948

תחום הפעולה: הממלכה המאוחדת, אייר, קנרה, אוסטרליה, ניו-זילנד,דרום אפריקה, הודו, פקיסטן, ציילון, המושבות הבריטיות והשטחימ הנמצאים תחת שלטון בריטי זמני (שטח הכיבוש הבריטי בגרמניה, טריפוליטניה)

האיחור שחל בפתיחת המחלקה משקף את הפיגור בפתיחת יחסים דיפלומטיים בין ישראל ובין ארצוות חבר העמים. מכל החברות בחבר הכירה רק דרום אפריקה בישראל דה פאקטו מיד לאחר הכרזתה. עיקר פעולת המחלקה היה מכוון לקביעת יחטים דיפלומטיים סדירים עם הממלכה המאוחדת תוך ישוב הבעיות המדיניות והכלכליות הרבות הטעונות הסדר.

עם הכרזת המדינה נתמנה בלונדון קונסול ישראלי. בתום המנדט מינתה בריטניה נציגים קונסולרים בחיפה וירושלים, לאחר הכרת בריטניה בישראל (.29.1.1949) נקשרו יחסים דיפלומאטיים בין שתי המדינות, נתמנה נציג ישראל לבריטניה ונציג ברימי לישראל אשר הועלו לפי הסכם מיוחד לדרגת צירים אף כי בריטניה הכירה בישראל רה-פאקטו בלבד.

בעקבות הכרת בריטניה הגדולה בישראל הכירו בה כל שאר בנות החבר אשר לא עשו זאת קודם לכן פרט להודו ופקסטן. נחמנו קונסולים כלליים ישראליים לאוסטראליה וניו-זילנר (במשותף) דרום אפריקה וקנדה.

המחלקה טיפלה בצד המדיני שבשיחות הכספיות עם אנגליה שנתקימו בלונדון אשר הביאו לידי ההסכם הרשמי ראשון בין ממשלת ישראל לממלכה המאוחדת ב-30,5,49. כמר כן 'עוסקת המחלקה בהכנת החומר המדיני לשיחות הכספיות שמתנהלות עתה בין נציגי שתי הממשלות. מנהל המחלקה נמנה עם משלחת ישראל.

כן טפלה המחלקה בשאלת העליה מעדן לומטריפולי.

8

המחלקה לאסיה

המחלקה לאסיה אשר תטפל במדינות המזרח הרחוק טרם הוקמה. עובדי המחלקה לחבר העמים הבריטי עוסקים לפי שעה גם כחלק חבל זה, .בראשית שנת 1949 הוקמה קונסוליה זמנית בשנחאי שטיפלה בעלית יהודי שנחאי, עם סיומ תפקידה זה נתפרקה הקונסוליה.

המחלקה לארצות הברית

מנהלת המחלקה א, הרליץ .

המחלקח נפתחה ביולי 1948•

תחום הפעולה:ארצות הברית, איזור הכיבוש האמריקאי בגרמניה, הפיליפינים,

מיד עם הכרת ארצות הברית בישראל דה פאקטו נתמנה נציג הסוכנות היהודית בואשינגטון לנציג מדיגת ישראל שם. נציג ארצות הברית הגיע לתל-אביב באוגוסט 1948, עם הכרת ארצות הברית בישראל דה-יורה, הועלו נציגי שתי חמדינות לדרגת שגרירים, הדבר בא לסמל את החשיבות המיוחדת שנודעה ליחסים הדיפלומטיים בין ישראל ובין ארה״ב הן בגלל מעמדה המיוחד של ארצות הברית הן בגלל ישובה היהודי שהוא הגדול ביותר בעולם,

בניו-יורק הוקמה קונסוליה כללית עוד במאי1948 וכיום היא הנציגות הקונסולארית הגדולה ביותר של מדינת ישראל,

הוקדשה תשומת לב מיוחדת לפיתוח שרות הסברה על יד הנציגויות.

קיים שרות מודיעין משותף לשגרירות ולקונטוליה בניו-יורק ושרות

מודיעין נפרד על יד הקונסוליה בלוס אנגג'לס ,

מחלקת ארצות הכרית השתתפה בצד המדיני של המו״מ שקדם להשגת המלווה האמריקאי, בחודשים הראשרנים לקיום מדינת ישראל,שמשה השגרירות בוושינגטון מקור מגע עם נציגי המדינות שטרם הכירו בישראל,

המחלקה לאמריקה הלטינית .

מנהל המחלקה - מר מ. סרב,

המחלקה נפתחה בדצמבר 1948.

תחום הפעולה : אמריקה הלטינית, ספרד ופורטוגל..

עוד לפני המחלקה באופן רשמי פעל מנהלה בסיוריו באמריקה למען הכרת מדינות אמריקה הלסינית במרינת ישראל ולמען רכישת תמיכתן בענין ישראל באומות המאוחדות, כל מדינות אמריקה הלטינית הכירו בישראל

9

במשך השנה הוקמו צירויות ישראליות באורוגואי ובארגנטינה (ציר אחד מוסמך אצל שתי המדינות ), ביתר ארצות היבשת מונו יהודים מאזרחי המקום לקונסולי כבוד ולקציני קשר,

נתמנה ציר ארגנטינה לישראל והוא עומד להגיע בספטמבר 1949,

מספר מדינות של אמריקה הלטינית מקיימות קונסוליות כבר בישראל,

המחלקה למזרח התיכון

מנהל המחלקה-מר א. ששון, סגן המנהל מר מר דיבון.

המחלקה נפתחה ביוני 1948 .

תחום הפעולה; תורכיה, פרס, אפגניסטן, עירק, סוריה, הלבנון, עבר- הירדן, סעודיה, תימן מצרים, סודן, חבש. כן עוקבת המחלקה אחר התפתחויות פוליטיות בצפון אפריקה במדה שהם קשורים למזרח התיכון.

המחלקה נפתחה בימים שרוב המדינות שבתחום פעולתה נלחמו נגד ישראל.

היחידה שהכירה בישראל במשך השנה הזאת היתח תורכיה, והכרתה היתה דה- פאקטו, המחלקה לא יכלה איפוא בשנה הראשונה 'לקיומה למלא את כל התפקידים של מחלקה גיאוגראפית רגילה, לעומת זאת יש לה כמה תפקידים נוספים, היא מדריכה את המחלקות האחרות. ואת הנציגויות בחוץ לארץ בעניני המזרח התיכון, היא משתפת פעולה עם צבא ההגנה לישראל ועם משררי הממשלה האחרים העוסקים בעניני ערבים ומחווה את דעתה מבחינת מדיניות החוץ ביחס לתפקידי המשרדים האלה

עיקר פעולת המחלקה בשנה שעברה היה מכוןן להשכנת יחסים תקינים בין ישראל ובין מדיניות המזרח התיכון, קוימו קשרים רשמיים עם תררכיה באמצעות הקונסול הכללי התורכי בירושלים, למרות שפרס טרם הכירה בישראל, ביקר כאן הציר הפרסי בלבנון, כתוצאה ממו״׳מ שהתנהל אתו הורשו פליטים בעלי אזרחות פרסית לחזור לישראל.

המחלקה עסקה בהכנת החומר למשא ומתן לשביתת הנשק עם המדינות הערביות ולשיחות לוזאן. כמה מעובדיה נמנו עם המשלחות הישראליות למו"מ לשביתת הנשק ולשיחות לוזאן.

עד כה היתה המחלקה למזרח התיכון אחראית לתעמולה בשפות ערבית תורכית ופרסית ושידורי ״׳קול-ישראל" בשפות אלו הוכנו ע״י המחלקה, בשיתוף פעולה עם הצבא ערכה המחלקה מסע הסברה בין שבויי המלחמה הערבים, רשת התעמולה עוברת עתה באופן הדרגתי לרשות לשכת המודיעין הממשלתית, המחלקה תייעץ גם להבא ביחס לצד המדיני שבתעמולה.

10

המחלקה הקונסולארית.

מנהל המחלקה – מר צ. אבנון, סגן המנהל מר צ. לוקר

המחלקה נפתחה באוגוסט 1943.

המחלקה הקונסולרית אחראית לקשר עם קונסוליות ישראל בחו״ל בכל הנוגע לענינים הקונסולאריים. כמר כן כפופים לה המדורים הקונסולריים על יד הנציגויות (ראה להלן, שרות החוץ) היא ממלאה כלפי הקונסוליות והמדורים הקונסולארים, תפקידים דומים לאלה של המחלקות הגיאוגראפיות ביחס לנציגויות הדיפלומאטיות. היא מקשרת בין הקונסוליות ובין משרדי ממשלה שונים בארץ (היות והקונסוליות מטפלות בענינים אישיים של אזרחים ישראליים בחוץ לארץ, זקוקות הן למגע הדוק עם משרדי ממשלה העוסקים בעניני אישות), כמו כן מעבירה המחלקה לטיפול הקונסוליות בחוץ לארץ פניות של אזרחים ישראליים המיועדות להן,

המחלקה הקונסולארית אחראית להוצאת כתבי הסמכות לקונסולי ישראל, היא מכינה עתה את נוסח כתב הסמיכות עבור הקונסוליות הזרות כאן,

המחלקה קובעת תעריפים קונסולאריים. עתה היא עוסקת בהכנת הוראות קבע עבור הקונסוליות הישראליות, המחלקה מוציאה דרכונים דיפלומאטים ודרכוני שרות עבור עובדי משרד החוץ ועבור פקידי ממשלה אחרים הנוסעים לחוץ לארץ לרגל תפקידיהם, כמו כן מאשרת היא מסמכים משפטיים המיועדים לחוץ לארץ, היא ממליצה בפני הנציגויות הזרות כאן על מתן אשרות עבור אזרחים ישראליים , היא מסייעת לקונסוליות הזרות כאן בפניותיהן למשרדי הממשלה,

תפקיד מיוחד שנגרם על ידי תנאי חזמן היה העברת ידיעות על מתנדבי חוץ לארץ לקונסוליות הישראליות ,

המחלקה הכלכלית

מנהל המחלקה ד"ר ג.מירון, סגן המנהל מר ברטור.

המחלקה נפתחה ביולי 1948•

הממחלקה הכלכלית מטפלת בצד הכלכלי של יחסי ישראל עם מדינות אחרות.,

היא עוסקת בפתוח קשרי מסחר עם מדיגות זרות והיא נושאת ביחד עם משרדי הממשלה הכלכליים באחריות למדיניות סחר החוץ של המדינה,

11

המחלקה הכללית ממונה על פעולת הנספחים הכלכליים על יד נציגות ישראל בחוץ לארץ ומקימת איתם קשר הדומה לזה של המחלקות הגיאוגראפייות עם הנציגויות הדיפלומאטיות, בארץ שאין בה נספח מסחרי מוטלים תפקידיו על הקונסול.

המחלקה מטפלת בעניני תחבורה בינלאומיים; כמו כן מתוך שיתוף פעולה עם המחלקה למוסדות בינלאומיים - בועידות וארגונים בינלאומיים העוסקיס

בענינים כלכליים, המחלקה עובדת בתיאום פעולה מלא עם המחלקות האיזוריות במשרד החוץ.

במשך השנה שחלפה נחתמו הסכמים מסחרייס עם הרנגאריה. ארצות פ» השפלה. פולין ופינלנד. מתנהל עתה סו״מ על חתימת חוזיט עם צרפת ארגנטינה. צ׳כיה. ירגוסלאביה ואורוגואי.

המחלקה׳ הכלכלית משפלת בצד הכלכלי שכמו״מ if הארצות הערביות וביחוד

כשאלת הפלימיט הערכיים. מנהל המחלקה נמנה על משלחת ישראל הלךז\*ן.

\

במו כן השתתפה המחלקה כהכנה חומר למר׳׳ס הכספי עט אנגליה. ומנהלה משמש כחבר במשלחת הישראלית לשיחות אלה.

המחלקה למוסדות בינלאומיים .«

מננל המחלקה : ד"ר י. גורדון

המחלקה נפתחה ביוני 1940•

המחלקה למוסדות בינלאומיים אחראית למגע בין מדינת ישראל ובין

מוסדות בינלאומיים בינממשלתיים.. היא מקיימת את הקשר עם נציגות ישראל

ע׳׳י האו״מ ונציג ישראל ע״י המשרד האירופי של האו״ם דוגמת הקשר בין

המחלקות הגיאוגראפיות ובין נציגויות ישראל בחוץ לארץ.

נציגות ישראל באומות המאוחדות עסקה במשך כל השנה שעברה בהצגת

עמדת ישראל בשאלה הארצישראלית בפני האומות המאוחדות. הדברים נגעו

בבעיות יסוד של מדיניות חוץ ולכן נמצא הקשר עם המשלחת בטיפולו האישי

של שר החוץ.

עם קבלת ישראל כחברה באו"מ התרחב שדה הפעולה של משלחת ישראל ליד האו"ם גם לעניני□ כלכליים וכן נבחר נציג ישראל ראשון לועדה של או״מ. היא ועדת אד הוק לחוק בעיית מחוסרי נתינות.

עדד לפגי קבלת ישראל לאו״ם השתתפו משקיפים מטעט ישראל בכמה ועידות בינלאומיות . עם קבלתה לאו"ם נפתחה לפניה אפשרות להצטרף לרוב הסוכנויות המווחדות של האומות המאוחדות (דהיינו. ארגונים מקצועיים בינלאומיים המסונפים לאומות המאוחדות) ישראל כבר הצטרפה לארגונים הבאים: ארגון

12

הטלקןמוניקציה הבינלאומית והארגון הבינלאומי לתעופה. נציגים ישראליים השתתפו בועידות של כמה מהסוכנויות הללו. כן השתתפה ישראל בועידת החיטה הבינלאומית וחתמה על הסכם החיטה הבינלאומי. ישראל הציגה את מועמדותה לארגון המזון והחקלאות של האו׳׳מ ולברית הדואר הבינלאומית.

ישראל הוזמנה להשתתף בועידות איזוריות של ארגון המזון והחקלאות הבינלאומי וארגון הבריאות הבינלאומי שתתקיימנה בבירות ובאלכסנדריה בספטמבר ש,ז.

סמוך להכרזת המדינה הצטרפה ישראל לאמנות ג'נבה להגנת שבויים ופצועי מלחמה. בועידת הצלב האדום שנתקימה כג'נבה ב-1949 דרשו נציגי ישראל לקבוע את מגן דוד האדום כסמל מוכר מקביל לצלב האדום. אך בקשתם נדחתה.

רוב הארגונים הבינלאומיים בהם חברה ישראל הנם ארגונים מקצועיים. קשר ראשון בין ארגונים מקצועיים בינלאומיים ובין ממשלת ישראל מוקם תמיד על ידי המחלקה למוסדות בינלאומיים. המגע השוטף על הצד הטכני המקצועי נמסר אח״כ למשרר הממשלתי המתאים. המחלקה למוסדות בינלאומיים ממשיכה לפקח על הצד הפורמלי והמדיני ע״י הדרכה וצירוף נציגי משרד החוץ למשלחות ישראל לועידות מקצועיות.

ביולי 1948 הוקם ע״י המחלקה מדור לדוקומנטציה של האו״ם. מאז קבלתה מקבלת ישראל את כל פרסומי האומות המאוחדות במספר רב של טפסים. המדור מעבד את החומר הנועד לשמוש המשרד ומעביר את הטפסים הנוספים למשרדי ממשלה ולמוסרות הצבור הנוגעים.

המחלקה המדינית

מנהל המחלקה -מר ב. גוריאל. סגן המנהל מר י. נבו.

המחלקה נפתחה ביולי 1948

המחלקה המדינית עוסקת בחקר מדיני שמגמתו לשרת את הפעולה המדינית השוטפת ואת צרכי התכנון המדיני לזמן ארוך. ריכוז עבודת המחקר במחלקה המדינית מאפשר למחלקות האיזוריות והפונקצינליות להקדיש את כל זמנן לעבודה המדינית.

המחלקה עוקבת אחר בעיות במדיניות חוץ העשויות לענין את מדינת ישראל. .

13

קצין העתונות

מר מ. ארנון.

המחלקה נפתחה במאי 1948

קצין העחונות מקשר בין משרד.החוץ ובין העתונות, הוא עומד במגע עם הנספחים לעתונות בנציגויות ישראל בחוץ לארץ. עבודתו נעשית בשיתוף פעולה עט לשכת העתוגות הממשלתית.

רושם האנלים

כל המחלקות ממציאות חודש בחודשו לרושם האנלים סקירה מפורטת על פעולותיהן. רושם האנלים מסכם את הדו״חות לסקירה כוללת המשקפת את פעולת משרד החוץ בפרק הזמן הנידון.

האנלים משמשים לפי שעה אסמכתא לבדיקת עובדות ולהכנת מיסמכים. בעתיד לכשיותר פרסומם. עלולים האנלים להוות חומר גלמי חשוב לחקירת מריניות החוץ הישראלית.

רושם האנלים גם משגיח על הסגנון העברי של התעודות היוצאות ממשרד החוץ.

המדור להשתלמות

מר י. שמעוני

המדור נפתח ביולי 1949•

מתוך דאגה להכשיר חבר עובדים בעל רמה גבוהה לשרות משרד החוץ. הוקם המרור להשתלמות. המדור עומד לפתוח בסוף אוגוסט 1949 קורס להכשרת עובדים לשרות- הריפלומאטי בארצות המזרח התיכון. 6! המשתתפים בקורס נבחרו על סמך בחינות בכתב וראיון אישי מתוך למעלה מ-300 איש. רובם חיילים, שהציעו את מועמדותם.

14

המדור לקשרי תרבות

מרכזת המדור - גב ח. פרגר

המדור נפתח ביולי 1948

תפקידו של מדור זה לשמש המכשיר הארגוני לקשר התרבות בין מדינת ישראל לארצות חוץ. עליו לתאם, להדריך ולעזור למפעלים תרבותיים בארצות חוץ העשויים לייצג את תרבות ישראל עבודה נעשית בשיתוף עם המחלקות הגיאוגראפיות ובאמצעות הנציגויות בחוץ לארץ.

אגף המינהלה

המחלקות המינהליות כפופות למגביר הכללי, נוסף על התפקידים האדמיניסטרטיבים השגרתיים שהנם דומים לתפקידי המחלקות המקבילות של משרדי הממשלה האחרים, הן/ממלאות גם תפקידים מיוחדים בהתאם לצרכיו המיוחדים של משרד החוץ, כל אחד מהמחלקות מלבד היותה אחראית

על תחום עבודתה בתוך משרד החוץ, מטפלת בתחום זה גם ביחס לנציגויות

בחוץ לארץ,

להלן יצוינו תפקירי המחלקות רק במידה שהם מיוחדים למשרד-החוץ.

מחלקת הטקס

ראש הטקס ד׳׳ר מ, מימון. עוזר על יד ראש הטקס מר צ, גבעון

המחלקה נפתחה ביולי 1948.

בהתאם לנוהג בינלאומי מתנהלים יחסים דיפלומאטיים לפי דפוסי נימוסין קבועים מיוחדים, מחלקת הטקס אחראית להנהגת דפוסים אלה. ובמידת הצורך התאמתם לתנאי ישראל, במגע בין ממשלת ישראל ובין ממשלות זרות. בתוקף תפקירו זה מעבר ראש הטקס את תקנות הטקס הישראלי, הוא אחראי להוצאת אגרות האמנה ואגרות ההחזרה לצירי ישראל בחוץ-לארץ. הוא מורה לנציגים הישראליים בחו״ל כיצד לנהוג בהתאם לטקס, הוא קובע את רשימת סדרי הקדימה לנציגים הזרים בישראל בהתאח לנוהג הבינלאומי (בהתחשב עם דרגת הנציג ותאריך מינויו). זכות בכורה ניתנת לנציגי הארצות שהכירו בישראל דה-יורה.

מחלקת הטקס ממונה על הצד הפורמאלי שבמגע בין נשיא ישראל וממשלתה

לבין הסגל הדיפלומאסי והקונסולארי כאן. היא מפקחת על שמירת זכויותיהם המיוחדות של הנציגויות הדיפלומטיותדואג לנוחיות האישית של הנציגים הזרים ומסייע לשיתופם בחיים התרבותיים והחברתיים בארץ

15

המחלקה למנהלה ותקן

המנהל: מר מ. כהן

המחלקה הוקמה עוד ביולי 1948 בלשכת המזכיר הכללי ובאוגוסט אורגנה מחדש בתור מחלקה למינהלה ותקן. היא אחראית לקבלת עובדים הן לעבודה במשרד החוץ והן לשרות הנציגויות בחוץ לארץ.

המספרים הבאים ילמדו על התפתחות מנגנון המשרד.

מספר העובדים ב-14 במאי 1948: 2

מספר העובדים ביולי 1948 104

מספר העובדים באוגוסט 1948 219

מספר העובדים בשרות החוץ הוא 265 ומהם 100 ישראלים. 60% לערך מהעובדים בארץ הם גברים וכ-40% נשים. תנאי השרות במשרד החוץ שווים לנהוג ביתר משרדי הממשלה. עובדים ישראליים המשרתים בחוץ לארץ מקבלים תוספת מיוחדת בהתחשב עם הוצאותיהם המיוחדות ורמת יוקר החיים במקום. כמו כן הנה זכאים לקבל חופשה נוספת כדי לאפשר להם לבקר בארץ.

iהגזברות: נפתחה ביולי 1948 הגזבר מר א. שהם

הגזברות אחראית לתקציב ,משרד החוץ, על מחלקותיו בארץ ונציגויותיו בחוץ לארץ. כ-50% מהתקציב נועד לנציגויות. תקציב משרד החוץ מהווה מעין פשרה בין דרישות הצנע ובין הצרכים החיוניים של שרות החוץ מותאם למסגרת העולם הדיפלומאטי הבינלאומי.

מרכז הרישום נפתח ביולי 1948 המנהל מר י. אילסר

מרכז הרישום של משרד החוץ אחראי ,נוסף לתפקידיו הרגילים גם 'לשרות הדואר הדיפלומאטי לנציגויות ישראל בחוץ לארץ.

המספרים הבאים יתנו מושג מה על היקף עבודתו משרר החוץ.

מאז הקמת משרד החוץ ועד סוף יולי1949 נכנמסו למשרד 25000 מכתבים ויצאו ממנו 21.500 נתקבלו ונשלחו 8,000 מברקים.

16

הספריה: נפתחה ביולי 1948.הספרנית גב' ר. וולף

במשרד החוץ קיימת ספריה מקצועית שמטרתה לשמש את עובדי המשרד בעבודתם. הספריה אחראית להמצאת פרסומים לנציגויות. בצאת נציגות חדשה ניתן לה ציוד ראשון של ספרים.פרסומי ממשלה, כתבי עת ישראלים, וספרים עבריים חדשים נשלחים בקביעות לכל הנציגויות. מוסדדות לאומיים וציבוריים רבים נענו לבקשת משרד החוץ להמציא את פרסומיהם לנציגויות ישראל בחוץ לארץ ללא תשלום

מחלקת הקשר: המנהל מר אפרת

המחלקה נפתחה ב-15 במאי 1948 למשרד ראש הממשלה והועברב באוגוסט 1948 למשרד החוץ. מחלקת הצופו מקיימת שרות מברקי צופן בין נציגויות ישראל בחוץ לארץ ובין משרד החוץ בקריה. קיימים 15 מרכזי צופן ע"י הנציגויות. השרות נועד למשרד החוץ, אך משתמשים בו גם משקדי ממשלה אחרים

הנהלת המשק: המנהל מר י. גולדין

המחלקה נפתחה ביוני 1948

מלבד מילוי תפקידי משק הנהלת המשק במשרד החוץדטאגת מחלקה זו גם למשלוח הספקה לנמציגויות ישראל בחוץ לארץ.

לשכת משרד החוץ בירושלים ובחיפה

נציג משרד החוץ בחיפה מר ה. ביילין

מיד עם הקמת המדינה היה על משרד החוץ לבוא במגע עם גורמי חוץ שמושבם בירושלים ובחיפה.קונסולים זרים, ועדות שביתות הנשק הקונסולריות בירושלים ומשקיפי או"ם. לשם כך נתמנו נציגים של משרד החוץ בירושליםובחיפה כהוראת השעהמשרת הנציג בירושלים בוטלה באוגוסט 1949

17

שרות החוץ

ישראל מקיימת בחוץ לארץ נציגויות דיפלומטיות ונציגויות קונסולריות

הנציגויות הדיפלומאטיות שלוחות מאת נשיא מדינת ישראל לראש

מדינה זרה. בהתאם לנוהג הבינלאדמי מקיימת ישראל שלשה סוגים של נציגות דיפלומטית: א: שגרירות, ב. צירות, ג. נציגות (בארץ אשר הכירה בישראל דה פקטו לא נקבע סידור מיוחד להעלאת הנציגים לצירים)\ הנצגויות פועלות לפי הוראות שהן מקבלות ממשרד החוץ באמצעות המחלקוית הגיאוגרפיות המתאימות. מתפקידן לטפח קשרים ידידותיים עם המדינות בהן הן מכהנות ולשקוד על קידום יחסי מסחר ותרבות בין ישראל והארצות הללו, עליהן לטפל בכל השאלות העומדות לדיון בין שתי המדינות, הן מגישות דו״חות למחלקות הגיאוגרפיות על פעולותיהן ועל הנעשה בארץ כהונתם.

משלחת, ישראל ע"י האו"ם נמנית גם היא עם הנציגויות הדיפלומטיות הקונסוליות מטפלות בענינים אישיים של אזרחים ישראלים בקשרי מסחר העברת הון ותיירות. בארץ שאין בה נציגות דיפלומטית ממלאת הקונסוליה גם את תפקידיה של נציגות דיםלומטית בענינים קונסולרים כפופות הקונסוליות למחלקה הקונסולרית ובעניינים מדיניים למחלקה הגיאוגרפית המתאימהעל יד רוב נציגויות ישראל הוקם מדור קונסולרי במקום קונסוליה נפרדת באותה עיר המדורים הקונסולרים כפופיפ למחלקה הקונסולרית. בכמה ארצות יש לישראל קונסולי כבוד שמונו בין אזרחי המקום.

שרות החוץ של מדינת ישראל נבנה על יסוד הנציגויות של המחלקה המדינית של הסוכנות היהודית בחוץ לארץ. כנציגיה הראשונים של ישראל מונו נציגי הסוכנות במקום כהונתם, קביעת נציגויות דיפלומטיות וקונסולריות, מקובל שתעשה על סמך הדדיות .מדינת ישראל לא יכלה לשמור על כלל זה היות והיה צורך למנות נציגים וקונסולים גם בארצות שונות עוד לפני ההכרה. לאחר שרוב מדינות העולם הכירו בישראל חלה נורמאליזציה מסוימת ביחסי החוץ של המדינה אך גם עכשיו יש לישראל קונסוליות בכמה ארצות שאינן מקימות נציגויות כאן, הדבר נובע מהצורך בהקמת קנסוליות בכל המרכזים היהודיים הגדולים, היות ובמקומות אלה גדול מספר הנזקקים לשרות קונסולרי ישראלי.

18

מספר נציגויות ישראל בחוץ לארץ בחודש אוגוסט 1949

שגרירות 1

צירויות 11

נציגויות 2

קונסוליות כלליות 4

קונסוליות 3

קונסוליות משנה 1

מדורים קונסולריים 12

קונסוליות כבוד 6

קציני קשר 9

הסגל הדיפלומטי והקונסולרי בישראל

הסגל הדיפלומטי בישראל מורכב משגריר אחד ושלושה צירים.נתמנו ארבעה צירים נוספים שעומדים להגיע בקרוב. רוב הנציגים הקונסולריים בערים תל-אביב, חיפה וירושלים מונו עוד בימי המנרט וממשיכים לכהן גם במדינת ישראל

19