טיוטה

העברת משרד החוץ לירושלים

.תדריך לנציגויות

1. משרד החוץ יעבור הקיץ לירושלים, אין לפרסם זאת או להכריז על כך, בתשובה לשאלות יש לענות: א) כי מנוי וגמור עם הממשלה להעביר את משרד החוץ לעיר הבירה ב) כי הדבר עתיד להתבצע בקרוב. יש להמנע לחלוטין מלנקוב כל תאריך או מועד שהוא להעברה,

2. המשרד יעבור כמעט כלו בבת אחת וישוכן במיבנים המיוחדים שהוכנו בשבילו בשטח הקריה בירושלים, רק מחלקת החקר תשאר בקריה של תל־אביב עד שיוכן מעון גם בשבילה בקריה הירושלמית, כן יישאר שמור לעת עתה בשביל המשרד בקריה של תלאביב הבית המרכזי, בו משוכנות כיום לשכות השר והמנהל הכללי ומחלקת הצופן, בבית זה תסודר חולית קשר עם הנציגויות הזרות לתקופת המעבר, כפי שיבואר להלן,

3, עם ביצוע ההעברה יפרסם המשרד הודעה מתאימה אשר תשמש קו לנציגויות, מעתה יש לנצל כל שעת כושר להסברת רקע ההעברה בשיחות עם נציגי השלטון וחברי הסגל הדיפלומטי. אין ליזום פגישות ושיחות במיוחד לשם בירור הענין אך יש להשתמש בכל הזדמנות נאותה כרי לגלגל שיחה עליו ועל כל פנים יש להאחז בכל שאלה מפורשת מהצד שכנגד לשם הסברתו כהלכה, ההזדמנויות להסברה זו תרבינה והצורך בה יגדל לאחר ההעברה, כאשר זו תשמש בלי ספק נושא למאמרים בעתונות וענין לענות בו בשיחות,

4. בראש וראשונה יש להדגיש כי אין בהעברה שום צער מדיני מחושב או חידוש עקרוני כלשהו, אלא יש להציגה כשלב מעשי בתהליך מוכרח של התפתחות, זה שלש שנים וחצי משמשת ירושלים מחדש עיר בירה, בה שוכן כבוד נשיא המדינה, בה מתכנסת הכנסת, בה מתקיימות ישיבות הממשלה, בה יושב כסאות למשפפט בית הדין העליון. היה ברור מראש כי מוקדם או מאוחר יועבר הנה גם משרד החוץ. הממשלה הודיעה ברבים וחזרה פעמים.......

1

היא הסבירה בהזדמנויות כי אין זו בשבילה בעיה עקרונית אלא שאלה מעשית גרידא. הווה אומרזו היתה בעיקר שאלת שיכון המשרד ושיכונם של עובדיו אשר פתרונה חייב הכנות ממושכות. עתה שהכנות אלו הושלמו אין לגבי הממשלה שום מניעה לבצע את ההעברה.

5, הסיבה המעשית להעברה פשוטה בתכלית**,** אין ארץ ברחבי חבל שבה כל משרדי הממשלה שוכנים בעיר אחת בעוד שמשרד החוץ בלבד נמצא בעיר אחרת, מבחינה זו היתה ישראל המדינה היחידה בעולם היוצאת מהכלל והיא לא יכלה שאתאת הניתוק הזח לזמן בלת**י** מוגבל, ניתוקו הממושך של משרד החוץ מיתר משרדי הממשלה נתן אותותיו לרעה בכל שתחי אחריותו ופעולתו, נפגעו מזה משרד חחוץ הן משרדים אחרית והדבר היה לרועץ ליעילות השלטון בכללותו, נשללה ממשרד החוץ היכולת להשפיע באורח מהיר וסדיר על החלטותיהם ופעולותיהם של משרדים אחרים בענינים הנוגעים לתחום אחריותו**,** כןנמנעה ממשרדים אחרים האפשרותלהמלך ולהסתייע במשרד החוץ במהירות הדרושה לגבי ענינים שהם זקוקיםבהם לעצתו ולעזרתו, **הת**וצאההיווה החלטות בלווי שקולות, צורך תדירלשוב ולעיין במה שכבר הוחלט, תרעומות על אי שיתוף פעולה, טענות הדדיות**,** חיכוכים מיותרים וגם מישגים מזיקים, לא כל מגע או התיעצותיכלו להסתדר על ידי הטלפון, במדה שנעשה נסיון לפתור את הבעיה על ידי סידור פגישות בירושלים יש ששכר תקנה **זו** יצא בהפסדה**, נ**סיעות התדירות של עובדים אחראים לירושלים **ו**שהיותיהםהממושכות בעיר הבירה הוציאום ממסלול פעולתם הסדירה, ניתקו אותם לפעמים ברגעים רציניים ביותר ממחלקותיהםהשביתואתהכפופים להם**,** האטו את קצב העבודהושיבשו את מהלכה.אין לשער כלל את ביטול הזמן, בזבוז האמצעים וריפוט העצבים שגרם משטר משונה ומופרך זה אשר אין משלו בשום מדינה שבעולם,

6, לא השלטון הישראלי בלבד סבל ממשטר זה, גם עניני המדינות הזרות המיוצגות בישראל היו קרבנותיו, כשרו של משרד החוץ המבטיח את רגישות מממשלה לשיקולי מדיניות החוץ לקשרי הידידות וההנאה ההדדית עם מדינות אחרות נתקבל בהרבה על ידי מציאותו במקום המעשה ועל ידי .......

2

נוצר גם רקע לכפילות מיותרת ולאי-הבנות טרדניות, נציגים זרים נאלצו לעתים קרובות לעלות לירושלים לשם סידורו המעשי של ענין הנתון בסמכות אחד המשרדים מבלי שמשרד החוץ ידע על כך, יש שהתנהל מו״מ על אותו ענין בעת ובעונה אחת עם שני משרדים ללא קשר ביניהם אלא לאחר מעשה. יש שהנציג חזר הוכרח לטפל באותו ענין פעמיים. קודם עם המשרד הנוגע בדבר בירושלים ואחרי כן עם משרד החוץ, אילו היו כל שלשת הגורמים מרוכזים במקום אחד נקל היה לפתור את הבעיה על~ידי פגישה משולשת מתוך קיצור הדרך ומניעת כל בלבול,

7. נתיב ייסורים כאוב ביותר מינה הגורל בנסיבות אלו לשר החוץ עצמו, ההתרוצצות הבלתי פוסקת בין תל-אביב ורמת-גן לבין ירושלים הפכה לו אורח חיים. הוא נדרש לעלות לירושלים לכל ישיבת של .הממשלה. לנהל ישיבה של ועדת שרים שהוא חבר בה. לכל התיעצות אישית עם ראש הממשלה ( ואלו הן כמעט דבר יום ביומו) לכל תשובה לשאילתה בכנסת, לכל ישיבה בכנסת שנדון בת ענין הנוגע לו, לכל ישיבה של ועדת חוץ ובטחון של הכנסת לכל הצבעה בכנסת שקולו דרוש בה למפלגתו או 'לקואליציה הממשלתית, לכל מסיבה רשמית המחייבת נוכחותו, לכל פגישה המוכרחה להתקיים דוקא בעיר הבירה. כמעט בכל שבוע ושבוע עומד שר החוץ בפני הברירהאם לעלות לירושלים ולרדת שלש או ארבע פעמים יום אחר יום או להשאר בירושלעים שלשה או ארבעה ימים רצופים בין אם הוא נוסע וחוזר לסירוגין ובין אם הוא מאריך שבת בעיר הבירה מתקפח קשה כושר פעולחו האישי ומהחבלת עבודת המשרד כולו, נקל לשער גורלו של משרד שאין האיש העומד בראשותו מבקר בו יומיים או שלשה או ארבעה ימים כמעט בכל שבוע, כן לא יקשה לדמות את מצבו הגופני והנפשי של ראש משרד הנאלץ לחלק עצמו תמיד בין שתי ערים ולא לפי איזו שיטה קבועה ואחידה אלא מתוך הענות לתביעות הבאות במפתיע וללא כל יכולת של תיכנון יציב, ואחרי הכל\* למרות כל ההתחבטות וקיפוח השינה והמנוחה הוכרח שר החוץ לוותר כמעט בבל שבוע הן על נוכחות בויכוח חשוב בכנסת הן על השחתפות באיזו התיעצותו ממשלתית רצינית והן על הדרכה אישית בניסוח מיסמך או בקביעת הכנה המדויק של פנייה דיפלומטית אשר הוא נושא באחריות ישירה להם

3

8, אך אולי המיפגע הרציניביותר שלקה בו משרד המוץ לרגל ניתוקו מהבירה היתה הרגשת הבדידיות והתלישות שהשתררה בו. עמידתו מחוץ למעגל הכללי של השלטון וריחוקו ממרכז המדינה היו בעוכריו מכמה וכמה בחינות והחלו מאיימים עליו בנגע החמור - מצב הרוח של סיכלון וסכנת הנוון הפנימי.ההרגשה כי מצד אחד הולכת ומתקפחת על מהלך הענינים בממשלה ומצד שני כי אין הוא מקבל השראה מספקת ממחשבתם והלן רוחם של הממשלה כולה ושאר המשרדים עכרה את רוח העובדים יותר ויותר. הניתוק הפך מכשלה שאין לשאתה עוד.

9. בפני אנשים שאינם מתמצאים בסבך העובדות נקל להציג את העברת משרד החוץ לירושלים במעשה התגרות חדש של ישראל בסמכות האומות המאוחדות. לא כן הדבר למעשה. במדה שדבר היות ירושלים בירת ישראל משמש מעצור שאין להתגבר עליו בדרכו של כל נסיון לבצע אה בינאומה המלא של עיר הקודש קלה, הרי מעצור זה היה קיים ועומד זה שנים ויעמוד בעינו גם להבא בין אם יעבור משרד החוץ לירושלים ובין אם יישאר בקריה של תל-אביב. כשם שאי העברת משרד החוץ לירושלים לא הקלה בשום פנים על הגשמת הבינאום כן לא המעברה הופכת את הבינאום ממשטר שהוא בר הגשמה למשטר שאינו בר הגשמה. להשאיר את משרד החוץ מחוץ לירושלים משום שעצרת או״ם החליטה פעם על בינאום העיר הרי זה לנקוט כלל של זה לא נהנה וזה חסר , ר״ל או"ם אינו נהנה ומדינת ישראל חסרה.

10.כן אין להעברת משרד החוץ לירושלים כל קשר, מאיזו בחינה בין לאומית שהיא, עם ענין השמירה על המקומות הקדושים, נקודה חיונית זו חשוב להדגישה ולהסבירה בכל כח השיכנוע האפשרי, יש להסתייע בהגדרה המחודשת של עמדתנו בשאלת המקומות הקדושים כפי שניחנה בנאום התשובה של שר החוץ לויכוח בכנסת ביום 17 ביוני 1955 (י.נ. 684), כוונתי הבלתי מתודשת של אותו פרק בנאום היתה להחליש מראש את הזעזוע שעלולה לגרום בדעת הקהל העולמית בשור העברת משדר החוץ לירושלים.

4

שוב יש להסביר, כי כשם שאי מציאותו של משרד החוץ בירושלים לא עזרה לאו״ם להטיל פיקוחו על המקומות הקדושים כן מציאותו שם בשום פנים לא תפריע לו לעשות זאת, יתר על כן , אם מבחינתה החיצונית של המדינה אין כל קשר בין המקומות הקדושים לבין בעית מקומו של משרד החוץ. הרי מבחינה פנימית יכולה העברה -משרד החוץ לעיר הבירה רק לסייע לשמירת המקומות הקדושים שבתוכה ולמלוי ההתחייבות הבין לאומית המוטלת על המדינה בנדון זה. משרד החוץ, כאמור לעיל הוא איבר הרגישות של המדינה לגבי מעמדה ואחריותה הבינלאומיים. באין משרד החוץ בירושלים עלולה הממשלה לגלות פחות רגישות לגבי אחריותה למקומות הקדושים מאשר בהיות משרד החוץ שוכן ופועל כאן. נניח כי אירעה איזו תקלה למקום קדוש בירושלים ודרושה התערבות דחופה של השלטון לתיקון המעוות. ברור ממילא כי משרד החוץ יהיה יותר ער וזריז לדרוש ולבדק התקרבו ח כזו מאשר משרד האוצר או משרד העבודה, למשל. נמצא כי ענין המקומות הקדושים עתיד להרויח, ולא להפסיד מהעברת משרד החוץ לעיר הבירה.

11.אנו יודעים היטב בי מעמדה הבלתי מוסדר של ירושלים מבחינה בין לאומית- נוכח החלטת הבינאום של 1949 שלא בוצעה משום שלא ניתנה לביצוע, ובהעדר כל החלטה אחרת במקומה עלול למנוע או לעכב את העברתן לירושליםשל כל נציגויות המדינות הזרות שבישראל.אבל העברת משרד החוץ לירושלים כשלעצמה אינה מחייבת משום בחינה רשמית את העברת הנציגויות הזרות לשם. נניח אנו יודעים מראש כי הממשלות הזרות המיוצגות אצלנו עתירות להחליט כולן או רובן, להשאיר את משרדי נציגויותיהן בתל-אביב או ברמת גן. מצב כזה מעמידנו בפני ברירה פשוטה: או להשאיר את משרד החוץ לאורך ימים צמוד לנציגויות חוץ ומנותק מיתר משרדי הממשלה או להצמיד את משדד החוץ למשרדים אחרים ולהרחיקו מנציגויות חוץ. ניתוח מעמדו של משרד החוץ במצבו כיום והדאגה לעניניה הראשוניים של מדינת ישראל אומרים ברור כי עלינו לבחור בדרך השניה. מה יעשו אז הנציגויות, הרי זה ענין לממשלותיהן. אם יבחרו להשאר באשר הן שם, יצטרכו להתפשר עם אי הנוחות. ביטול הזמן ובזבוז האמצעים הכרוכים בנסיעות לירושלים לשם מגע עם משרד החוץ. אם ירצו לייעל את עבודתן ולחסוך כספים

5

בחשבון ארוך - יעברו לירושלים אנו מקווים כי יבחרו בדרך השניה אבל אין אנו באים בשום פניה לכפות בחירה זו עליהן. אנו נצטער על הקושי שתגרום להן העברת המשרד, אבל אי אנו רואים מנם מזה.על כל פנים איש לא יוכל להאשימנו כי נהגנו חיפזון, להפך, התאזרנו סבלנות למעלה משלש שנים. בינתיים חלפה עצרת אחרי עצרת ללא קבלת שום החלטה חדשה. בינתים חלו כל החבלות והסיבוכים בעבודתנו אשר תוארו לעיל. המצב שנוצר הוא לבלתי נשוא. כמה עוד זמן עלינו להמתין? מנין כי אם נמתין יבוא הפתרון לבעיה הבין־ לאומית? ומה אם לא יבוא? אין לנו ברירה אלא להעביר את המשדר ועם זה להכריז מחדש כי נכונותנו לקבל עלינו דין של פיקוח בין-לאומי על המקומות הקדושים קיימת ועומדת כמקודם

12. בהנחה יכ בסופו של חשבון יכריע השכל הישר והנציגויות תעבורנה בהדרגה לירושלים, הננו מוכנים לראות את השארותון בתל-אביב וברמת גן כזמנית ולנהוג כלפיהן במידת האפשרות לפנים משורת הדין כדי להקל עליה! את תקופת המעבר. לשם כך נקיים חוליית קשר אתן בקריה של תל-אביב, נושיב שם לעת עתה בקביעות איש אחראי ממחלקת הטקס נאפשר לה מסירת שדרים והודעות בכתב על ידי אותה חוליה, ננהיג כלל בי לשיחות עם השר, המנהל הכללי ומנהלי המחלקות על הנציגים הזרים לעלות לירושלים. ששם שהם עולים כבר היום אם רצונם לבקראת הנשיא, ראש הממשלה, שר האוצר, וכד'. אבל אי! כלל בלי יוצא מהכלל ולכן בתקופת המעבר לא יימנעו אנשינו מרדת לפעמים לקריה של תל-אביב כדי לקיים פגישה עם נציג זר.

13. אין כל ספק כי המדינות הערביות יקימו קול צווחה כי הנה שובב מפירה ישראל בעזות מצח החלטות חגיגיות של או"ם ומתנקשת בכל היקר והקדוש לעולם הנוצרי צעקתן בעבר היתה מכוונת לטשטש את העובדה כי ירושלים הפכה מכבר למדינת ישראל בפועל ממש ולהציג את העברת המשרד כצעד ראשון בכוון זה.יש לפקוח עיניים העובדות לאתיתיהן ולהוקיע

6

את הזיוף שבתעמולה הערבית. כן יש להסביר ולחזור כי אין למדינות ערב שום עניין מיוחד בירושלים כשלעצמה, ועל כל פנים חרדתן החמורה לגורל המקומות הקדושים לנצרות אינה אלא צביעות ומרמה, וכל ענין ירושלים אינן לדידן אלא קרנים לנגח את ישראל.